



«Стратегические аспекты управления водными ресурсами в Центральной Азии»

организованного 20 мая 2021 г. в рамках программы «Вода как движущая сила устойчивого восстановления: экономические, институциональные и стратегические аспекты управления водными ресурсами в Центральной Азии», при поддержке инициативы «Blue Peace Central Asia» Швейцарского агентства по развитию и сотрудничеству, Стокгольмского международного института воды, Центра исследований Центральной Азии Университета Корвина в Будапеште и Регионального экологического центра Центральной Азии.

Вебинар открыл **Посол Ги Бонвин, Специальный посланник Швейцарии по воде в Центральной Азии**. Он напомнил, что сама идея запуска последовательного и структурированного диалога по воде в Центральной Азии была представлена центральноазиатскими участниками семинара, прошедшего в октябре 2019 г. в Будапеште. Эти участники были несколько разочарованы большим количеством семинаров и конференций, на которых обсуждались те же вопросы, но каждый раз с разными участниками, что негативно повлияло на их эффективность. То же самое касалось и встреч между лицами, ответственными за стратегическое планирование, или мероприятий, организованных партнёрами по развитию. Посол Бонвин напомнил об основной цели данной программы, включающей в себя четыре вебинара: создание «сообщества практикующих» для участия в серии последовательных обсуждений актуальных тем. В действительности, каждый вебинар был посвящён конкретной теме: (i) экономическая и финансовая устойчивость водного сектора; (ii) структурные и институциональные реформы для достижения такой устойчивости, а также (iii) разработка экономической основы регионального сотрудничества по воде.

Посол Бонвин чётко обозначил ожидания от четвёртого вебинара: подтверждение того, что водная безопасность Центральной Азии является стратегической целью. Такие ожидания основаны на двух ключевых наблюдениях: (i) вода лежит в основе социально-экономической структуры региона, каждой страны, каждого сегмента речных бассейнов; (ii) предполагаемой целью всех лидеров (включая, высшее политическое руководство), является обеспечение благосостояния, здоровья, мира для каждого члена своего сообщества, для каждого гражданина.

В процессе продвижения к данной стратегической цели изменение климата является фактором, в корне меняющим положение дел; этот фактор усиливает текущие тенденции (например, снижение водообеспеченности) и непосредственно влияет на социально-экономическое развитие в регионе. Немаловажно, что этот фактор приводит к кардинальным изменениям в мировой экономике: декарбонизации производства и потребления. **Такие изменения не являются линейными – они растут в геометрической прогрессии, а их воздействие усиливается ещё одним быстрорастущим изменением – увеличивающейся стоимостью восстановления, модернизации и обслуживания приходящей в упадок водохозяйственной инфраструктуры на региональном уровне.**

Оба сопутствующих процесса представляют собой реальный стратегический вызов для центральноазиатских стран, зависящих от экспорта товарно-сырьевых ресурсов, в первую очередь энергии и горнорудных ресурсов. Центральной Азии приходится сталкиваться с последствиями тридцати лет недоинвестирования в водохозяйственную инфраструктуру. Неспособность противостоять этим стратегическим вызовам может привести к необратимым сокрушительным последствиям для региональной стабильности и безопасности.

В связи с этим, Посол Бонвин заявил, что ситуация требует обсуждения вопросов совместного управления стратегически важными водными ресурсами. Региону нужен долгосрочный подход, тщательный анализ экономических и геополитических последствий продолжающихся процессов. Это поможет лицам, принимающим решения, прийти к совместному стратегическому видению.

Профессор Данило Тюрк, председатель Глобальной группы высокого уровня по проблемам воды и мира, подчеркнул, что

обсуждение стратегических аспектов управления водными ресурсами в Центральной Азии в действительности решает глобальную проблему, вызывающей глубокую озабоченность мирового сообщества.

Сегодня около двух миллиардов человек не имеют доступа к чистой питьевой воде, и большинство из них проживают в нестабильных, а зачастую и подверженных насилию регионах мира. По оценкам экспертов, к середине столетия почти четыре миллиарда человек (т.е. около 40% мирового населения) будут проживать в вододефицитных бассейнах. Эти и другие **факты, цифры и прогнозы – на данный момент общепризнанные – нашли отражение в названии отчёта Глобальной группы высокого уровня по проблемам воды и мира - «Вопрос выживания»**. Вода зачастую фигурирует в конфликтах связанных с насилием, как основной, но не единственный фактор. Продолжающаяся и растущая конкуренция за воду и нерешённые вопросы в управлении водными ресурсами создают конфликтные ситуации с внезапным проявлением насилия.

Вода, будучи проблемой, в то же время является причиной сотрудничества. Она представляет собой инструмент для достижения столь необходимой экономической и социальной стабильности и мира через трансграничное сотрудничество по воде. Концепция интегрированного управления водными ресурсами больше не относится только лишь к национальным системам. Она переходит на международные уровни – субрегиональный, региональный и глобальный. **Проблема воды – это проблема управления**, которое сконцентрировано на национальном и местном уровнях. Управление подразумевает координацию и достижение компромиссов, а также готовность к сотрудничеству (трудная задача с учётом растущей конкуренции в области водопользования) – для потребления, производства продовольствия, орошения, добычи и производственного сектора, выработки электроэнергии и экосистемных услуг. В каждой из этих сфер политические меры часто не полностью учитывают потребности других секторов. Поэтому **существует необходимость в «подходе, основанном на взаимосвязи» (“nexus approach”)** для межотраслевого управления водными ресурсами на местном, национальном и региональном уровнях. В этом отношении у Центральной Азии имеется важный опыт, почерпнутый как из далёкого прошлого, так и из нынешнего развивающегося сотрудничества. Вселяет надежды двустороннее

сотрудничество между Таджикистаном и Узбекистаном. Совместная ликвидация последствий разрушения дамбы на Сардобинском водохранилище стало ярким примером трансграничного водного сотрудничества при стихийных бедствиях, связанных с водой. Международный фонд спасения Арала является важным элементом в процессе развития регионального сотрудничества по воде.

Существует также ряд возможностей, возникающих в результате процесса продолжающихся преобразований в евразийском пространстве, включая Россию, Китай, Европейский Союз и др. Эти динамические процессы настоятельно требуют определить перспективное видение дальнейшего регионального сотрудничества.

Страны региона должны предусмотрительно продумать и изучить опыт других регионов мира как источник вдохновения. Семьдесят лет назад Европа начала масштабный процесс, создав **Европейское объединение угля и стали, которое заложило фундамент для последующего сотрудничества и интеграции в Европе. Вода – это эквивалент угля и стали, если говорить об аналогиях между Центральной Азией и Европой.** Сегодня такая аналогия может показаться несколько натянутой, однако несколько десятилетий назад таким же натянутым казалось сотрудничество по углю и стали.

В нынешних условиях изменения климата важно думать категориями преобразований и смело выдвигать масштабные проекты. Имеется большое несоответствие между доступными финансовыми ресурсами и ресурсами, которые требуются для крупных преобразований. **Центральная Азия имеет более высокие шансы привлечь крупное финансирование (в том числе климатическое финансирование) через разработку концепции «регионального смарт-инвестирования».** Эта концепция сможет определить несколько (возможно, десять) возможностей для регионального инвестирования. Объединение возможностей и ресурсов улучшит положение инвесторов и поможет снизить риски. Демонстрация глубокой приверженности региональному сотрудничеству поможет в создании благоприятного инвестиционного климата. Это особенно важно для инвестиций в водохозяйственную инфраструктуру с длительным периодом окупаемости. Здесь могут помочь уроки, извлечённые из прошлого опыта. Если программы по Аральскому морю имеют горизонт инвестирования примерно в четыре

года, концепция регионального смарт-инвестирования может охватить гораздо более длительный период.

Также немаловажным является **инвестирование в человеческий капитал** - экспертов, инженеров и других специалистов, которые будут реализовать новые амбициозные проекты. Поэтому так важно поддерживать образование, обучение и исследования, и именно поэтому партнёры-организаторы этого вебинара уделяют такое внимание подготовке следующего поколения к стоящим перед ним задачам.

Имеющиеся данные по реализации Цели устойчивого развития №6 («Обеспечение всеобщего доступа к санитарии и рационального использования водных ресурсов») указывают на слабый прогресс в достижении целевых показателей. Аналогичная ситуация по объявленному ООН «Международному десятилетию действий: вода для устойчивого развития», начавшейся в 2018 году.

Г-н Мохаммад Асиф Нурзай, заместитель Генерального директора Отдела пограничных дел и трансграничных вод Министерства иностранных дел, Исламская Республика Афганистан, представил подробный обзор роли водного сектора в обеспечении экономического развития и стабильности своей страны. Афганистан стремится к активному участию в усилении регионального сотрудничества по воде в бассейне Аральского моря. Развитие сбалансированного сотрудничества по воде, с учётом экономических интересов всех сторон, является важным вкладом в устойчивое развитие экономики и стабильность во всём регионе.

Г-н Булат Ауельбаев, Старший эксперт Казахстанского института стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан, представил подробный обзор истории регионального сотрудничества в Центральной Азии с 1991 года. Прекращение существования Организации центральноазиатского сотрудничества в 2006 году привело к замедлению регионального сотрудничества. В настоящее время пять стран региона предпринимают активные усилия по активизации сотрудничества на недавних саммитах в Нур-Султане и Ташкенте. Водно-энергетический комплекс играет ключевую роль в региональных связях. После получения независимости этими пятью странами проявились две взаимоисключающие тенденции: сохранение общего наследия и отстаивание национальных интересов. В целях совместного использования региональной инфраструктуры, эти страны создали Международный фонд спасения Арала. В то же время, в течение всего периода независимости каждое

государство пытается создать собственную самостоятельную энергетическую систему в пределах своей территории. Иногда это делалось в ущерб общерегиональным интересам, и зачастую соседи пытались сдерживать развитие друг друга.

Казахстан выступил с инициативой создания водно-энергетического консорциума: эта идея обсуждалась с 1997 г. по 2000 г. в рамках Межгосударственной комиссии в составе Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана, с 2001 г. по 2005 г. в рамках Организации центральноазиатского сотрудничества, а также с 2006 г. по 2012 г. в рамках Евразийского экономического сообщества. Две страны, расположенные в верхнем течении, обладают значительным гидроэнергетическим потенциалом, но в то же время нуждаются в огромных инвестициях и региональном сотрудничестве. После завершения таких крупных проектов, как Камбарата-1 и Рогун, их экспортный потенциал поставок электроэнергии (с учётом международного энергетического проекта CASA-1000) значительно возрастёт. **Произошедшие в последние годы изменения в высшем политическом руководстве дают возможности разработать новый совместный подход к решению проблем, связанным с водой и энергией. Отстаивание только национальных интересов должно быть минимизировано через участие в совместных региональных проектах. Строительство гидроэлектростанций и гидротехнических сооружений в верховьях трансграничных рек имеет большой потенциал для развития всего региона.** Для эффективного решения всех юридических, технологических и экологических вопросов требуется совокупность международного опыта и политической воли. Консультативный совет глав государств Центральной Азии имеет возможность определить новые геополитические направления для региона, что позволит пяти его странам полностью реализовать свой экономический потенциал в качестве важного звена между ведущими державами и экономическими блоками Европы и Азии. Намерения пяти правительств возобновить процесс интеграции довольно серьёзны. Из-за масштаба и сложности этой задачи встречи на саммитах проводятся только в формате консультаций. Тем не менее, в современном мире, который сталкивается с различными кризисами, наиболее конструктивным подходом будет выработка пятью странами скоординированной позиции по внутренним, региональным и глобальным вопросам.

Г-н Мурат Суюнбаев, Старший научный сотрудник Национального института стратегических исследований Кыргызской Республики, подчеркнул важность активизации усилий по повышению устойчивости к изменению климата на национальном и региональном уровнях. В истории существует множество примеров, когда изменение климатических условий порождало массовую миграцию населения. Сегодня возрастающее

влияние изменения климата может стать триггером аналогичных миграционных процессов. Если стабильность условий жизни сельского населения будет под угрозой вследствие увеличивающегося дефицита воды в орошаемой земледелии, то миграция населения **внутри стран и в пределах всего региона неизбежна**. Странам Центральной Азии необходимо активизировать усилия для улучшения регионального водного сотрудничества, чтобы обеспечить более эффективную адаптацию к изменению климата.

Г-жа Саодат Чурахонзода, Заместитель директора Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан, отметила, что по инициативе Таджикистана (страна, играющая важную роль в регулировании региональных водных ресурсов) ООН объявила 2018-2028 гг. международным десятилетием «Вода для развития». В рамках данной инициативы в Душанбе в 2021 г. пройдёт международная конференция. Сегодня во внешней политике Таджикистана первостепенное значение уделяется вопросу воды и энергии, так как решение ряда социально-экономических проблем зависит от эффективности водной дипломатии.

Таджикистан рассматривает свои огромные запасы воды и гидроэнергетический потенциал как гарантию своего устойчивого развития. В то же время, страна полностью отдаёт себе отчёт в том, что для полноценного развития этого важного ресурса необходимо сотрудничество с соседними государствами на благо всего Центральноазиатского региона. Совместное использование этого огромного потенциала будет способствовать комплексному решению целого ряда социально-экономических и экологических проблем региона. Развитие гидроэнергетического потенциала Таджикистана находится в интересах каждой страны Центральной Азии, так как он открывает новые возможности для обеспечения региона дешёвой и экологически чистой электроэнергией.

Таджикистан является подписантом всех региональных соглашений по воде, энергии и экологии. Вода не должна быть источником конфликта, она должна стать катализатором сотрудничества, развития и источником благосостояния. Для этого требуется концепция регионального развития, основанная на балансе экономических интересов. Международное десятилетие предоставляет благоприятные условия для такой работы.

Г-н Тиркеш Аннагульев из Министерства финансов и экономики Туркменистана отметил важность надлежащего управления водными ресурсами. 80% территории страны занимают пустыни. В сельском хозяйстве преобладает бороздковый полив. Капельное орошение применяется только для деревьев и виноградников. Многие **проекты Национальной программы социально-экономического развития (2011-2030 гг.)** и Программы Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию на 2019-2025 гг. **основаны на взаимосвязи «вода-энергия-продовольствие-экология»**. Крупнейшим проектом является строительство искусственного Туркменского озера (Алтын-Асыр): дренажные воды для водоёма будут собираться с помощью более чем 1000 км новых каналов. Новое озеро поможет улучшить качество воды в реке Амударья и приведёт к созданию 1,3 млн. га пастбищных угодий. Туркменистан планирует продолжать внедрение новых оросительных технологий, в том числе капельного орошения. Страна подписала несколько международных конвенций по воде и окружающей среде. На сессии Генеральной ассамблеи ООН в 2018 г. Президент Туркменистана призвал к созданию Специальной программы ООН для Аральского моря.

Г-н Нозим Хасанов, Старший научный сотрудник Института стратегических исследований при Президенте Республики Узбекистан, отметил, что изменение климата – это необратимый процесс, и что пандемия усугубила его последствия. Человечество было вынуждено перенаправлять ресурсы от решения задач по смягчению последствий изменения климата на борьбу с пандемией. В Центральной Азии от изменения климата наиболее серьёзно страдает именно водный сектор. Дефицит воды увеличивается из года в год. Если ранее периоды маловодья происходили 1-2 раза в десятилетие, то сейчас один из каждых 2-3 лет является маловодным, как результат исчезновения ледников и уменьшения количества осадков. **Исчезновение ледников, наводнения и засухи, вызванные неравномерным режимом погоды, ускоряют приближение кризиса в орошаемом земледелии в Центральной Азии.** Странам региона необходимо усилить региональное сотрудничество по воде, чтобы не допустить гуманитарного кризиса, вызванного отсутствием продовольственной безопасности. Это, в свою очередь, может потребовать выработки новых принципов регионального сотрудничества. 1) Все **страны, расположенные как в верховьях, так и в низовьях, должны ответственно подходить к региональному сотрудничеству по воде.**

Попытки использовать воду для оказания давления на других только усугубят ситуацию. 2) Странам Центральной Азии следует оставить позади себя эпоху принятия декларативных документов по водному сотрудничеству, которые не содержат каких-либо конкретных обязательств. Существует **необходимость принятия конкретных долгосрочных соглашений, основанных на взаимных уступках.** 3) Также необходимо внедрять **современные технологии мониторинга.** Международные партнёры и водопользователи будут доверять справедливому распределению воды только, если они смогут полагаться на данные, полученные с помощью современных технологий мониторинга. 4) **Необходимо усилить роль водной дипломатии.** Население всех стран должно быть убеждено в преимуществах мирных переговоров по совместному управлению водными ресурсами и отказа от насильственных методов.

Совместные усилия по достижению рационального и экономного использования водных ресурсов должны стать стратегической задачей всех стран. Согласно рекомендации ООН, необходимо сделать всё, чтобы удержать уровень глобального потепления в пределах 1,5 градуса по Цельсию; для обеспечения углеродной нейтральности и усиления зелёных инвестиций следует прекратить вложения в ископаемые виды топлива. С помощью международных партнёров пять стран региона должны предпринять конкретные шаги для адаптации к изменению климата.

Посол Туула Юрьёля, директор Центра по предотвращению конфликтов Секретариата ОБСЕ, в своей программной речи отметила, что после принятия в 1975 г. Хельсинского заключительного акта, государства-участники ОБСЕ признают связь между управлением водными ресурсами, сотрудничеством в области охраны окружающей среды и мирными межгосударственными отношениями как неотъемлемую часть концепции всеобъемлющей безопасности. При отсутствии надлежащего управления водными ресурсами, вода может стать источником конфликта, так как нерациональное использование водных ресурсов может разрушить экологические системы и стать угрозой для безопасности и стабильности. В то же время, эффективное управление водными ресурсами даёт возможность укреплять доверие и активизировать сотрудничество. Практическая деятельность полевых миссий ОБСЕ является отличным средством

поддержки принимающих стран в области разработки национальных стратегий и программ действий для эффективного управления водными ресурсами, а также для приведения национального экологического законодательства в соответствие с международными стандартами. Последствия изменения климата представляют собой глобальный вызов, заставляющий все страны и регионы совместно искать устойчивые пути управления водными ресурсами. Борьба с изменением климата – один из ключевых приоритетов в период председательства Швеции в ОБСЕ в 2021 г.

Вторая сессия вебинара началась с представления показательных примеров («историй успеха») сотрудничества в области управления водными ресурсами в Центральной Азии. Эти примеры включали в себя деятельность **Международного учебного центра по безопасности плотин в г. Тараз (Казахстан). Профессор Сагит Ибатуллин, директор Центра, и профессор Али Фазилов из Института водных проблем, гидроэнергетики и экологии при Академии наук Республики Таджикистан**, представили обзор деятельности учебного центра, основанного в 2012 г. МФСА при поддержке Европейской экономической комиссии. Дважды в год Центр проводит обучающие курсы по безопасности водохозяйственных сооружений, предназначенные для специалистов стран Центральной Азии. **При условии более стабильного финансирования, Центр мог бы принести ещё большую пользу для региона.**

Председатель Правления Казахстанского агентства по международному развитию (KazAID), рассказал о важности оказания помощи внутрирегиональному развитию в поддержку экономического развития, устойчивости и безопасности. Недавно созданное в Казахстане агентство по развитию готово поддерживать деятельность, направленную на улучшение управления водными ресурсами в Центральной Азии.

Дьёрдь Шипош представил текущий исследовательский проект, реализуемый студентами **Университета Корвина в Будапеште**. Индекс «Blue Peace», разработанный аналитической компанией Economist Intelligence Unit, сравнивает эффективность управления водными ресурсами в семи речных бассейнах мира. Он был представлен во время второго вебинара программы «Вода как движущая сила устойчивого восстановления». С помощью этого индекса группа студентов

Университета Корвина разрабатывает более детальное **сравнение управления водными ресурсами в бассейнах рек Амударья, Сырдарья и Тигр-Евфрат. Несмотря на схожесть множества факторов**, таких как засушливый климат и существенный экологический ущерб, вызванные в результате недальновидной экономической политики, эффективность управления водными ресурсами в этих бассейнах значительно отличается: **странам Центральной Азии удалось сохранить сотрудничество по воде, что помогло им добиться быстрого экономического развития и социальной стабильности.** В то же время, исследование предупреждает, что в Центральной Азии таяние ледников приведёт к возрастанию водотока, хотя и на протяжении всего нескольких десятилетий. Примерно через три десятка лет ситуация поменяется. Количество воды резко сократится: у Центральной Азии очень небольшие перспективы подготовки к будущим вызовам и усилению своей устойчивости.

В ходе панельной дискуссии с участием г-на **Филиппа Сапрыкина (заместитель руководителя Регионального центра ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии), профессора Пала Дуная (Европейский центр Маршалла) и Мартона Краснаи (научный директор Центра исследований Центральной Азии Университета Корвина в Будапеште)**, была отмечена роль ООН в поддержке глобального и регионального диалога по воде. Объявленные ООН десятилетия по воде, поддержка в достижении Целей устойчивого развития, а также **политические и стратегические дискуссии высокого уровня под эгидой Регионального центра ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии служат основой для дальнейшего структурированного диалога по воде.** Управление водными ресурсами требует не только наличия политической воли, но и возможностей. Центральная Азия сталкивается с нехваткой капитала. Слабые темпы накопления капитала отчасти вызваны объективными причинами. В большинстве случаев накопления капитала не происходит. Однако, использование благосостояния для повторных капиталовложений также зависит от наличия желания. Существуют положительные тенденции, которые необходимо и далее усиливать. Прорыв в одной области может иметь положительный сопутствующий эффект. Так как профиль региона приобретает всё более положительный характер, он может служить в качестве площадки для большего количества инвестиционных обязательств извне.

Было отмечено, что на протяжении трёх десятков лет аналитики повторяли мантру о том, что споры о воде являлись камнем преткновения для регионального экономического и торгового сотрудничества. Сегодня экономическое сотрудничество и торговля между странами Центральной Азии развивается с беспрецедентной динамичностью. И всё же большинство проблем, препятствующих интегрированному, эффективному и рациональному управлению водными ресурсами на региональном уровне, остаются актуальными. Это приводит к существенным рискам: пока не будет совместных долгосрочных решений проблем водного сектора, негативное влияние на региональную стабильность и безопасность будет продолжаться. **В XXI веке разработка прочной экономической основы регионального сотрудничества по воде с упором на региональное смарт-инвестирование может идти параллельно со структурированным стратегическим диалогом по воде. Это будет способствовать преобразованию политической воли на высоком уровне в конкретные шаги, включая, среди прочего, подготовку и оказание поддержки в принятии решений на совещаниях Глав государств.**

Подводя итог обсуждению, **Посол Ги Бонвин, Специальный посланник Швейцарии по воде в Центральной Азии**, сказал в своей заключительной речи, что **в Центральной Азии настало время стратегического диалога по воде**. Нарастающие вызовы, связанные с водой: изменение климата, огромные инвестиционные потребности и непредсказуемая геополитическая и геоэкономическая среда, могут быть решены странами намного эффективнее, если они будут действовать скоординировано, как единая команда. Определение общих стратегических интересов, связанных с водой, является первым шагом. Посол Бонвин ещё раз напомнил, что решения для устойчивости водного сектора также имеются и за его пределами, учитывая, что вода лежит в основе социально-экономической структуры региона, каждой страны, каждого сегмента речных бассейнов. Работа в одной команде – единственный путь к обеспечению благосостояния, здоровья и мира, и все без исключения жители Центральной Азии желают именно этого.